

**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНА НАВЧАЛЬНО-НАУКОВА УСТАНОВА
«АКАДЕМІЯ ФІНАНСОВОГО УПРАВЛІННЯ»**

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Вченою радою ДННУ «Академія фінансового управління»

Протокол № 11 від 27 вересня 2022 р.

Віце-президент ДННУ «Академія
фінансового управління»
_____ О. О. Любіч



**РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ
(для освітньо-наукових програм 2022 року затвердження)**

Управління публічними закупівлями

рівень вищої освіти	третій (освітньо - науковий) рівень
галузі знань	05 «Соціальні та поведінкові науки», 07 «Управління та адміністрування»
спеціальності	051 «Економіка», 071 «Облік і оподаткування», 072 «Фінанси, банківська справа та страхування»
освітньо-наукові програми	«Економіка», «Облік і оподаткування», «Фінанси, банківська справа та страхування»
тип дисципліни	вибіркова

Київ 2022

Автор:

Н.Б. Ткаченко – к.е.н., доцент, професор Інституту післядипломної освіти ДННУ «Академія фінансового управління».

Рецензенти:

Корнєєва Юлія Володимирівна – д.е.н., завідувач відділу макроекономічного регулювання та міжнародних економічних відносин НДФІ ДННУ «Академія фінансового управління», гарант ОНП «Економіка» (доктор філософії),

Олійник Яна Вікторівна – д.е.н., доцент, директор Інституту післядипломної освіти ДННУ «Академія фінансового управління», гарант ОНП «Облік і оподаткування» (доктор філософії),

Олієвська Мирослава Григорівна – д.е.н., завідувач відділу бюджетних видатків соціальної сфери та економічного розвитку НДФІ, гарант ОНП «Фінанси, банківська справа та страхування» (доктор філософії).

Форма навчання —	очна (денна), заочна
Семестр —	3
Кількість кредитів ECTS —	3
Форма підсумкового контролю —	диференційований залік
Мова викладання —	українська

Робочу програму розглянуто та схвалено на засіданні Інституту післядипломної освіти 01.09.2022 р., протокол № 9.

ЗМІСТ

<i>ВСТУП</i>	4
<i>1. ТЕМАТИЧНИЙ ПЛАН НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ</i>	6
<i>2. ЗМІСТ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ ЗА ТЕМАМИ</i>	7
Тема 1. Економічна сутність та стратегічна роль публічних закупівель у національній економіці	7
Тема 2. Планування публічних закупівель	7
Тема 3. Організація закупівельної діяльності	7
Тема 4. Державний фінансовий контроль публічних закупівель. Громадський контроль публічних закупівель	7
Тема 5. Публічні закупівлі у міжнародному аспекті	8
<i>3. ПОРЯДОК ПОТОЧНОГО І ПІДСУМКОВОГО ОЦІНЮВАННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ НАВЧАЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЗДОБУВАЧІВ ВИЩОЇ ОСВІТИ</i>	8
<i>4. ПОЛІТИКА ДОБРОЧЕСНОСТІ</i>	9
<i>5. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ВИКЛАДАЧА</i>	10
<i>6. РЕКОМЕНДОВАНІ ДЖЕРЕЛА</i>	10
6.1. Нормативно-правові акти	10
6.2. Основна література	10
6.3. Додаткова література	11
6.4. Інформаційні ресурси	11

ВСТУП

Навчальна дисципліна «Управління публічними закупівлями» є однією з вибірових навчальних дисциплін підготовки докторів філософії за освітньо – науковими програмами «Економіка», «Облік і оподаткування», «Фінанси, банківська справа та страхування».

З метою створення безпечних умов організації навчального процесу передбачена можливість проведення усіх занять в Академії у дистанційному режимі із використанням хмарного сервісу організації відеозв'язку ZOOM.

Анотація навчальної дисципліни. Вивчення навчальної дисципліни «Управління публічними закупівлями» дозволяє здобувачам вищої освіти досліджувати тенденції розвитку публічних закупівель на макро- та мікрорівні аналізу, оцінювати ефективність системи публічних закупівель.

Мета дисципліни - сприяти формуванню компетентностей та відповідних програмних результатів навчання з планування, організації і контролю публічних закупівель, формування у здобувачів системного розуміння сучасних проблем розвитку політики публічних закупівель.

Відповідно до окресленої мети, **завдання** деталізовано за такими напрямками:

- розуміння економічної сутності та ролі публічних закупівель у національній економіці;
- засвоєння теоретичних основ механізму управління публічними закупівлями;
- ознайомлення із принципами і правилами закупівель товарів і послуг для проектів, що фінансуються міжнародними фінансовими організаціями;
- формування теоретичних і практичних знань щодо планування та організації закупівельної діяльності розпорядниками бюджетних коштів;
- оволодіння знаннями з питань контролю публічних закупівель;
- розуміння індикативних показників публічних закупівель у Стратегії реформування системи управління державними фінансами.

Основні результати вивчення навчальної дисципліни:

знання:

- нормативно-правових актів з питань публічних закупівель;
- принципів здійснення публічних закупівель;
- роль публічних закупівель у національній економіці;
- економіко-організаційного та фінансового механізму здійснення електронних публічних закупівель.
- кращих міжнародних практики здійснення публічних закупівель.

уміння:

- використовувати теоретичні знання в процесі оцінки стану публічних закупівель і результатів закупівельної діяльності розпорядників бюджетних коштів;
- формулювати завдання, спрямовані на підвищення ефективності та результативності публічних закупівель;
- узагальнювати аналітичну інформацію, отриману на основі професійного судження, керівництву для використання в стратегічному управлінні публічними закупівлями;
- застосовувати наукові методи аналізу та імплементувати їх у професійну діяльність, господарську практику та науково-дослідну роботу.

1. ТЕМАТИЧНИЙ ПЛАН НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

№	Теми	Всього, год	Лекції, год.	Індивідуальні заняття, год.	Самостійна робота, год.	Форма оцінювання
1.	Економічна сутність та стратегічна роль публічних закупівель у національній економіці	19	2	2	15	Участь у дискусії
2.	Планування публічних закупівель	19	2	2	15	Виконання та презентація індивідуального завдання
3.	Організація закупівельної діяльності	19	2	2	15	Виконання та презентація індивідуального завдання
4.	Державний фінансовий контроль публічних закупівель. Громадський контроль публічних закупівель	19	2	2	15	Виконання та презентація індивідуального завдання
5.	Публічні закупівлі у міжнародному аспекті	14	2	2	10	Комп'ютерне тестування
Всього навчальних годин		90	10	10	70	-

Підсумковий контроль - диференційований залік.

2. ЗМІСТ НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ ЗА ТЕМАМИ

Тема 1. Економічна сутність та стратегічна роль публічних закупівель у національній економіці

Економічні важелі, що впливають на публічні закупівлі. Нормативно-правові акти, що регулюють публічні закупівлі в Україні. Трансформація системи публічних закупівель в Україні. Принципи здійснення публічних закупівель. Суб'єкти публічних закупівель. Моделі публічних закупівель: централізована, децентралізована. Операційна та стратегічна функція публічних закупівель. Вплив публічних закупівель на людський, природний, екологічний, економічний капітал. Публічні закупівлі у забезпеченні розумного зростання (Smart growth), стійкого зростання (Sustainable growth) та інклюзивного зростання (Inclusive growth) економіки. Публічні закупівлі у Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022—2025 роки.

Тема 2. Планування публічних закупівель

Обґрунтування потреби у закупівлі. Виникнення нагальної потреби у закупівлі. Формування річного плану публічних закупівель та внесення змін до нього. Визначення очікуваної вартості закупівлі. Категорійний менеджмент у плануванні публічних закупівель. Особливості планування закупівель без затвердженого державного бюджету на відповідний рік. Планування закупівель в умовах фінансової кризи. Планування закупівель в умовах воєнного стану.

Тема 3. Організація закупівельної діяльності

Відкриті торги як основний спосіб здійснення публічних закупівель. Особливості проведення відкритих торгів з публікацією англійською мовою. Умови застосування та етапи проведення конкурентного діалогу, торгів з обмеженою участю. Підстави та етапи для проведення переговорної процедури. Особливості проведення переговорної процедури за нагальною потребою та переговорної процедури для потреб оборони. Спрощені закупівлі. Електронні каталоги (Prozorro market). Централізовані закупівлі. «Зелені» закупівлі та еколого-соціальна відповідальність учасників торгів.

Тема 4. Державний фінансовий контроль публічних закупівель. Громадський контроль публічних закупівель

Фінансовий механізм здійснення публічних закупівель. Державний фінансовий контроль у сфері публічних закупівель: державний фінансовий аудит, інспектування, перевірка закупівель, моніторинг закупівлі (ризик-індикатори). Підстави для здійснення моніторингу закупівель. Автоматичні ризик-індикатори

публічних закупівель. Громадський контроль публічних закупівель Transparency International. Моніторинговий портал Dozorro як інструмент громадського контролю публічних закупівель.

Тема 5. Публічні закупівлі у міжнародному аспекті

Приєднання України до «Угоди СОТ про публічні закупівлі» (Agreement on Government Procurement, GPA). Типовий закон ЮНСІТРАЛ про закупівлі товарів, робіт і послуг. Принципи і правила закупівель товарів і послуг для проєктів, що фінансуються міжнародними фінансовими організаціями. Директиви ЄС 2014/24/ЄС і 89/665/ЄС. Система публічних закупівель у Європейському Союзі та в національних системах публічних закупівель держав-членів ЄС. Основні підходи і методи аналізу публічних закупівель у ЄС.

3. ПОРЯДОК ПОТОЧНОГО І ПІДСУМКОВОГО ОЦІНЮВАННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ НАВЧАЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЗДОБУВАЧІВ ВИЩОЇ ОСВІТИ

Підсумкове оцінювання знань здобувачів вищої освіти здійснюється у формі диференційованого заліку.

Диференційований залік передбачає оцінювання засвоєння здобувачами вищої освіти навчального матеріалу на підставі поточного контролю (за результатами роботи на індивідуальних заняттях, а також контрольних заходів). Підсумковий контроль у формі диференційованого заліку визначається як сума балів, отриманих здобувачами вищої освіти під час поточного контролю протягом усього семестру.

Підсумкове оцінювання здійснюється за 100-бальною шкалою Академії, шкалою ЄКТС та національною шкалою.

Умови результатів підсумкового оцінювання знань здобувачів вищої освіти

100-бальна шкала Академії	Шкала ЄКТС	Оцінка за національною шкалою
90–100	A	відмінно
85–89	B	добре
75–84	C	
70–74	D	
60–69	E	задовільно
35–59	FX	незадовільно з можливістю перескладання
0–34	F	незадовільно з обов'язковим повторним вивченням навчальної дисципліни

Умови результатів поточного оцінювання знань здобувачів вищої освіти

Форми оцінювання	Максимальна кількість балів за 1-у роботу	Разом
Участь у дискусії	20	20
Комп'ютерне тестування	20	20
Виконання та презентація індивідуальної роботи	20	40
Участь в обговоренні міні-кейсів	20	20
Всього		100

З навчальної дисципліни «Управління публічними закупівлями» передбачено такий перелік видів індивідуальних завдань:

- аналітичний (критичний) огляд наукових публікацій за заданою тематикою;
- написання есе;
- аналітичний звіт про власні наукові дослідження за відповідною тематикою;
- підготовка презентації (доповіді) за заданою тематикою;
- виконання завдань в рамках дослідницьких проєктів Академії;
- переклад іноземних літературних джерел за заданою проблематикою.

4. ПОЛІТИКА ДОБРОЧЕСНОСТІ

Індивідуальні завдання з навчальної дисципліни «Управління публічними закупівлями» мають виконуватись здобувачами самостійно. Для оцінювання надаються лише результати власної роботи здобувача.

Роботи, що містять копіювання оригінальних текстів без посилання на джерела інформації, або компіляцію текстів з оригінальних джерел, оцінюються в 0 балів. Усі роботи перевіряються на антиплагіат.

Тестові завдання виконуються самостійно без допомоги сторонніх осіб та не копіюються.

5. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ВИКЛАДАЧА



Ткаченко Наталія Борисівна, кандидат економічних наук, доцент, професор Інституту післядипломної освіти Академії фінансового управління.

ел. пошта tkachenko_nb@ukr.net

Google Scholar: <https://bit.ly/33w1tc6>

ID ORCID <https://orcid.org/0000-0002-5050-6013>

Scopus Author ID: 57191722729 <https://bit.ly/3sao4op>

Web of Science Researcher ID: AAD-2327-2021
<https://bit.ly/3GYfZah>

6. РЕКОМЕНДОВАНІ ДЖЕРЕЛА

6.1. Нормативно-правові акти

1. Про публічні закупівлі : закон України від 25 грудня 2015 р. № 922- VIII // Відомості Верховної Ради України. – 2016. – № 9. – Ст. 89.

2. Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони : закон України від 27 черв. 2014 р. № 1678-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 40. – Ст. 2021. (с.8).

3. Про стратегію реформування системи публічних закупівель («дорожню карту») : розпорядження КМУ від 24 лютого 2016 року № 175-р // Офіційний вісник України – 2016. – № 23 – Ст. 920.

4. Про стратегію сталого розвитку «Україна–2020» (Децентралізація та реформа державного управління) : указ президента України від 12.01.2015 р. №5/2015 // Урядовий кур'єр від 15.01.2015. – № 6.

6.2. Основна література

1. Бровдій А. М. Організація публічних закупівель : навч. посібник / А. М. Бровдій ; Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. – Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2018. – 183 с. <https://bit.ly/3vcKSFX>

2. Методичний посібник з публічних закупівель. - ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна», 2020: <https://bit.ly/3tdOMMW>.

3. Настанови з питань публічних закупівель, проект ЄС “Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС” URL: <https://bit.ly/3xbttxZ>.

6.3. Додаткова література

1. Adjei-Bamfo, Peter, et al. Public procurement for innovation through supplier firms' sustainability lens: A systematic review and research agenda. *Business Strategy and the Environment*, 2022: <https://bit.ly/3NQGp1G>.
2. Baranovsky, A., Tkachenko, N., Glonti, V., Levchenko, V., Bogatyrova, K., Beridze, Z, Zelenitsa, I. (2020). Non-Price Criteria for the Evaluation of the Tender Offers in Public Procurement of Ukraine. *International Journal of Financial Studies*, 8 (3), 44.
3. Bento, Nuno, et al. Robust relation between public procurement for innovation and economic development. *Economics Letters*, 2022: <https://www.ani.pt/media/6866/bento-et-al-2022.pdf>.
4. Lotti, Clarissa; Spagnolo, Giancarlo. Indirect Savings from Public Procurement Centralization. 2022: <https://ceistorvergata.it/RePEc/rpaper/RP532.pdf>.
5. McKinsey Center for Government, Government Productivity: Unlocking the \$3.5 Trillion Opportunity, McKinsey and Company, 2017.
6. Nyasha, Sheilla and Odhiambo, Nicholas M. «The Impact of Public Expenditure on Economic Growth: A Review of International Literature» *Folia Oeconomica Stetinensia*, vol.19, no.2, 2019, pp.81-101. <https://doi.org/10.2478/fofi-2019-0015>
7. Public Procurement in Germany Strategic Dimensions for Well-being and Growth, OECD, 2019, DOI: <https://doi.org/10.1787/1db30826-en>
- 8/ Zabala-Iturriagagoitia, Jon Mikel. Fostering regional innovation, entrepreneurship and growth through public procurement. *Small Business Economics*, 2022: <https://bit.ly/3x5Iq38>.
9. Ткаченко Н.Б. Цифровізація в публічних закупівлях // Вісник Університету банківської справи. – 2020. - № 3 (39). – с. 104-111.
10. Ткаченко Н.Б. Трансформація публічних закупівель в Україні // Науковий журнал Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України та Національної академії наук України «Економіка України», 2018., № 9 – с. 123-138.

6.4. Інформаційні ресурси

1. Електронна система публічних закупівель ProZorro – <https://prozorro.gov.ua>
2. Інформаційний ресурс МЕРТ – <https://infobox.prozorro.org/>
3. Веб-сайт Антимонопольного комітету України – www.amc.gov.ua
4. Електронна система державних закупівель країн ЄС на порталі – <http://www.ted.europa.eu>